**Приложение 3**

Распределение бюджетных ассигнований по объектам капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности), финансируемых за счет средств областного бюджета,

на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Общий объем финансирования объектов капитального строительства государственной собственности Томской области (муниципальной собственности), предусмотренный законопроектом на 2017 год и планируемый период 2018 и 2019 годов, составляет 2 864 474,6 тыс. руб., в том числе по годам:

- в 2017 году - 601 619,4 тыс.руб. (1,2 % от общего объема расходов бюджета);

- в 2018 году - 1 098 801,1 тыс.руб. (2,1 %);

- в 2019 году - 1 164 054,1 тыс.руб. (2,2 %).

По сравнению с областным бюджетом на 2016 год, которым общий объем финансирования объектов капитального строительства утвержден (в редакции Закона от 06.09.2016 № 29-03) в сумме 2 020 240 тыс.руб. (3,4 % от общего объема расходов бюджета на 2016 год), объем капитальных вложений в строительство, запланированный на 2017 год, по отношению к текущему году снизился в 3,4 раза, а в 2018 и 2019 годах снижается в 1,8 и в 1,7 раза соответственно.

Единственным направлением расходов областного бюджета на объекты капитального строительства является реализация государственной программы «Развитие транспортной системы в Томской области», по отрасли «Национальная экономика». Согласно ведомственной структуре расходов Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области (ответственный исполнитель и соисполнитель указанной государственной программы) является главным распорядителем средств областного бюджета.

Согласно Приложению 9.1 к законопроекту софинансирование объектов капитально строительства за счет средств федерального бюджета на момент внесения законопроекта не запланировано.

В Приложении 9 к законопроекту запланированы бюджетные инвестиции в рамках ГП «Развитие транспортной системы в Томской области» на 13 объектов капитального строительства государственной собственности.

Пунктом 5 «Правил принятия решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства ...» (далее - Правила), утвержденных постановлением Администрации Томской области от 03.04.2014 № 119а в составе «Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации», установлено, что ответственный исполнитель государственной программы, соисполнитель государственной программы проводят отбор объектов, в отношении которых необходимо осуществлять капитальные вложения.

В соответствии с требованиями п. 14 Правил Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области сформирована бюджетная заявка по форме согласно приложению 1 к Правилам, содержащая перечень переходящих и вновь создаваемых объектов государственной и (или) муниципальной собственности. В соответствии с п. 16 Правил в отношении объектов капитального строительства Департаментом архитектуры и строительства Томской области выданы соответствующие заключения по переходящим и вновь создаваемым объектам.

Однако в нарушение п. 15 Правил в бюджетной заявке Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области отсутствует ранжирование 6 вновь создаваемых объектов государственной собственности в соответствии с рейтингом эффективности.

Следует отметить, что из 6 вновь создаваемых объектов 2 объекта («Строительство примыкания в разных уровнях на км 7+280 автомобильной дороги Томск-Каргала-Колпашево в Томском районе Томской области», «Строительство мостового перехода через р. Яя на автомобильной дороге Больше-Дорохово-Тегульдет в Тегульдетском районе Томской области») не предусмотрены государственной программой. Расчет эффективности в соответствии с критериями согласно приложению 2 к Правилам по указанным объектам Департаментом не произведен.

Отсутствие в Правилах определения значения «вновь создаваемые объекты» является причиной невыполнения Департаментом требований о необходимости оценки эффективности в отношении вновь создаваемых объектов, не имеющих сметной стоимости. На отсутствие в Правилах определения «вновь создаваемые объекты» указывалось в заключениях Контрольно-счетной палаты на законопроекты об областном бюджете в прошлые годы, но указанное замечание до настоящего времени остается неучтенным.

На основании информации, представленной Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи, проведен анализ формирования расходов на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов на объекты капитального строительства государственной программы «Развитие транспортной системы в Томской области» в общей сумме 2 864 474,6 тыс.руб. (Приложение 4 к настоящему заключению), в результате которого установлено следующее:

* на разработку проектной документации по 6 вновь создаваемым объектам капитального строительства запланировано выделение средств областного бюджета в общей сумме 146 570,1 тыс.руб., в том числе:

- 14 ООО тыс.руб. - на 2 объекта, проектирование которых планируется завершить в 2017 году;

- 42 570,1 тыс.руб. - на 2 объекта, проектирование которых планируется завершить в планируемом периоде 2018-2019 годов;

- 90 000 тыс.руб. - на 2 объекта, проектирование которых планируется завершить в 2020 году (за пределами планируемого периода);

* на строительство 8 объектов капитального строительства запланировано выделение средств областного бюджета в общей сумме 2 717 904,5 тыс.руб., в том числе:

- 1 317 619,4 тыс.руб. - на 1 переходящий с прошлых лет объект, завершение строительства которого планируется в 2020 году (за пределами планируемого периода);

- 540 000 тыс.руб. - на 4 новых объекта капитального строительства, не имеющих сметной стоимости (проектирование 3 объектов планируется завершить в текущем году, 1 - в 2017 году), из которых 2 объекта планируется завершить в планируемом периоде 2018-2019 годов, 2 объекта - в 2020 году (за пределами планируемого периода);

- 860 285,1 тыс.руб. - на 3 новых объекта капитального строительства, на которые имеется проектная документация, получившая необходимые положительные заключения госэкспертизы и о достоверности определения сметной стоимости (строительство 2 объектов планируется завершить в планируемом периоде 2018-2019 годов, а строительство 1 в 2020 году).

Таким образом, учтена **приоритетность финансирования переходящих объектов**, так как 95% от общего объема направлено на переходящие объекты.

На 2017 год запланировано выделение средств на 6 объектов капитального строительства в общей сумме 601 619,4 тыс.руб., в том числе:

- 34 000 тыс.руб. — на проектирование 4 вновь создаваемых объекта капитального строительства, из которых планируется завершение в 2017 году по 2 объектам;

- 567 619,4 тыс.руб. - на строительство 2 объектов, один из которых является переходящим («Автомобильная дорога Камаевка-Асино-Первомайское на участке км 0-км 53 в Томской области. Реконструкция»), а второй - новым («Подъезд к терминалу аэропорта г. Томска с остановочными и парковочными площадками на участке км 19 - км 20,185 автомобильной дороги Томск-Аэропорт»), на которые имеются необходимые положительные заключения госэкпертизы и о достоверности определения сметной стоимости объекта.

Таким образом, из 13 объектов, предусмотренных Приложением 9 к законопроекту, запланированный объем финансирования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов **по 6 объектам** **является недостаточным для завершения строительства (или проектирования) в указанный период.**

Следует отметить, что предусмотрены расходы на объект «Строительство Примыкания в разных уровнях на км 7+280 автомобильной дороги Томск-Каргала-Колпашево в Томском районе Томской области (в том числе ПСД)» по целевой статье 182830П000, предусматривающей расходы на проектирование в общей сумме 212 000 тыс.руб., в том числе:

- 12 000 тыс.руб. - в 2017 году;

- 200 000 тыс.руб.- в 2019 году.

Однако согласно пояснительной записке, приложенной к бюджетной заявке Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи, по данному объекту планируется разработка проектно-сметной документации в 2017 году за счет средств областного бюджета в сумме 12 000 тыс.руб., а в 2019 году планируется начало строительства за счет средств областного бюджета в сумме 200 000 тыс.руб. Таким образом, распределение средств в сумме 200 000 тыс.руб. в 2019 году необходимо отразить по целевой статье 182830И000.

**Выводы:**

1. Законопроектом в Приложении 9 предусмотрено 13 объектов капитального строительства государственной и (или) муниципальной собственности в рамках реализации единственной государственной программы «Развитие транспортной системы в Томской области».

2. В соответствии с п.5.6. Правил включение объектов в законопроект произведено по результатам отбора, проведенного организатором отбора - Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области.

3. В соответствии п. 16 Правил в отношении всех объектов капитального строительства Департаментом архитектуры и строительства Томской области проведена проверка бюджетных заявок и выданы заключения о согласовании планируемого объема финансирования. Однако в нарушение п. 15 Правил в бюджетной заявке Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи отсутствует ранжирование 6 вновь создаваемых объектов государственной собственности в соответствии с рейтингом эффективности.

4. Анализом объектов капитального строительства на предмет возможности их завершения в 2017 году и планируемом периоде 2018-2019 годов установлено, что учтена приоритетность финансирования переходящих объектов, так как 95% от общего объема средств направлено на переходящие объекты.

5. Из 13 объектов, предусмотренных Приложением 9 к законопроекту, запланированный объем финансирования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов по 6 объектам является недостаточным для завершения строительства (или проектирования) в указанный период.

6. По запросу Контрольно-счетной палаты главными распорядителями бюджетных средств представлена оперативная информация о невключенных в проект бюджета 15 объектах капитального строительства, строительство (реконструкция) которых начато в предшествующих либо текущем финансовом годах и осуществлялось с использованием средств областного и (или) федерального бюджета. Остаток сметной стоимости незавершенных строительством объектов в ценах 2017 года составил 3 178,1 млн. руб.

Кроме того, по 55 объектам капитального строительства за счет средств областного бюджета, выделенных в предшествующие годы либо в текущем финансовом году, подготовлена проектная документация, но их финансирование законопроектом не предусматривается. Согласно представленной информации сметная стоимость строительства объектов, имеющих проектную документацию, составляет в ценах 2017 года 17 496,5 млн.руб.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_